

POLO DI ECCELLENZA
Osservatorio Provinciale del Mercato del Lavoro



PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E SISTEMA OCCUPAZIONALE DI LECCO E PROVINCIA



Provincia di Lecco



Camera di Commercio
Lecco



LECCO
VERSO E OLTRE
MILANO 2015



Gruppo CLAS

Il report è stato curato da Gruppo Clas SpA di Milano-
www.gruppoclas.com

(Gianni Menicatti, Marcello Spreafico, Gisella Leuzzi, Mariuccia Azzali).

Redazione: ottobre 2014

PREMESSA

Il tema della Riforma della Pubblica Amministrazione è oggetto di ampia analisi e discussione e investe anche il territorio e le realtà istituzionali presenti. In particolare nell'area lecchese quelle più soggette a questi processi sono le Istituzioni costituite più di recente: in primo luogo la Provincia e la Camera di Commercio.

Il dibattito e le valutazioni a riguardo della Riforma non possono non tener conto della dimensione occupazionale, delle dinamiche in atto e delle diffuse competenze e professionalità che operano nelle diverse istituzioni presenti nell'area provinciale. L'Osservatorio del Mercato del Lavoro ha quindi ritenuto necessario approfondire la realtà occupazionale all'interno della P.A. attraverso specifiche rilevazioni di dati ed elaborazioni di indicatori, finalizzate ad una conoscenza puntuale dei posti di lavoro presenti nella P.A. della provincia di Lecco.

La ricerca e l'utilizzo di numerose fonti statistiche, opportunamente integrate, hanno reso possibile un'analisi di dettaglio – la prima a livello provinciale in Lombardia – sull'occupazione nel settore del pubblico impiego.

In provincia di Lecco questo rappresenta una quota decisamente contenuta all'interno del sistema occupazionale complessivamente considerato, e per giunta appare in progressiva flessione: i posti di lavoro nella P.A. superano di poco il 9% dei posti in complesso (Cens. 2011), in contrazione rispetto al 9,5% registrato 20 anni prima (1991).

L'istituzione della Provincia di Lecco nel 1995 – pur con l'apertura di unità territoriali dell'Amministrazione Statale – non ha generato una particolare crescita del settore pubblico (nel 2011 il 45% dei dipendenti opera nel comparto dell'istruzione, il 30% nella sanità e il 25% nell'amministrazione pubblica in senso stretto, sia locale che statale).

I principali indicatori utilizzati per valutare il peso del settore pubblico sul sistema sociale ed economico di un territorio mostrano come la provincia di Lecco si collochi sempre in posizione significativa nei *ranking* provinciali, con valori decisamente contenuti nel rapporto tra addetti della P.A. e popolazione residente, addetti e imprese attive, ecc.

Va altresì considerato che in non poche istituzioni pubbliche il personale occupato risulta inferiore rispetto all'organico previsto e per di più è da tempo in diminuzione. In numerosi enti pubblici del territorio, a seguito del "blocco delle assunzioni", previsto dalle politiche di *spending review* degli ultimi anni, nonostante le procedure di mobilità interna ed esterna, si registrano gravi carenze di organico.

INDICE

- Premessa
- L'evoluzione dei posti di lavoro nella P.A. nell'ultimo ventennio
- L'incidenza del pubblico impiego nelle province lombarde
- La struttura della P.A. in provincia di Lecco nell'ultimo decennio
- Struttura e dinamica dell'occupazione negli Enti Locali
- Struttura e dinamica dell'occupazione nel Sistema Istruzione
- Struttura e dinamica dell'occupazione nel Sistema Sanitario
- Struttura e dinamica dell'occupazione negli Enti Pubblici Nazionali
- Le principali unità delle Istituzioni presenti sul territorio per numero di addetti
- Il personale della P.A. nelle unità operative presenti nei comuni

L'EVOLUZIONE DEI POSTI DI LAVORO NELLA P.A. NELL'ULTIMO VENTENNIO

Il Censimento 2011 relativo alle Istituzioni Pubbliche ha rilevato in Provincia di Lecco la presenza di poco più di 11.700 addetti occupati in circa 460 enti/istituzioni e unità locali delle istituzioni stesse (scuole, servizi sanitari, enti locali, statali, ecc...). Rispetto al Censimento precedente (2001) gli addetti nelle Istituzioni Pubbliche sono diminuiti di circa 350 unità (-3%), mentre sono aumentati di 700 unità fra il 1991 e il 2001, in gran parte a seguito della istituzione della Provincia di Lecco e alla successiva presenza sul territorio di nuovi Enti e organismi pubblici (la Provincia stessa e altre Istituzioni statali, soprattutto).

Il comparto più consistente del Sistema pubblico a Lecco è rappresentato dall'istruzione (stabile nell'ultimo ventennio) con oltre 5.200 addetti, seguito dal comparto sanitario, in leggera crescita, che nel 2011 supera la soglia dei 3.500 posti di lavoro. Appena al di sotto delle 2.000 unità il comparto degli Enti Locali (negli anni '90 in espansione, ma in decisa flessione nell'ultimo decennio).

Stessa dinamica per le Istituzioni ministeriali decentrate sul territorio con oltre 550 posti di lavoro nel 2011 (erano circa 650 nel 2001).

Unità locali e addetti delle istituzioni pubbliche, per comparto

	1991		2001		2011	
	UL	ADD	UL	ADD	UL	ADD
MINISTERI	10	345	23	645	27	553
ENTI LOCALI	235	1.822	175	2.207	150	1.995
ISTRUZIONE	270	5.216	221	5.107	217	5.236
SANITÀ	40	3.335	24	3.443	37	3.520
ALTRI ENTI	76	650	65	632	29	405
TOTALE	631	11.368	508	12.034	460	11.709

Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati ISTAT, Censimenti

Unità locali e addetti delle istituzioni pubbliche, per settore di attività

	1991		2001		2011	
	UL	ADD	UL	ADD	UL	ADD
AMM. PUBBLICA	239	2.321	191	2.878	170	2.588
ISTRUZIONE	270	5.216	221	5.107	217	5.236
SANITÀ	40	3.335	24	3.443	37	3.520
ALTRI SERVIZI	82	496	72	606	36	365
TOTALE	631	11.368	508	12.034	460	11.709

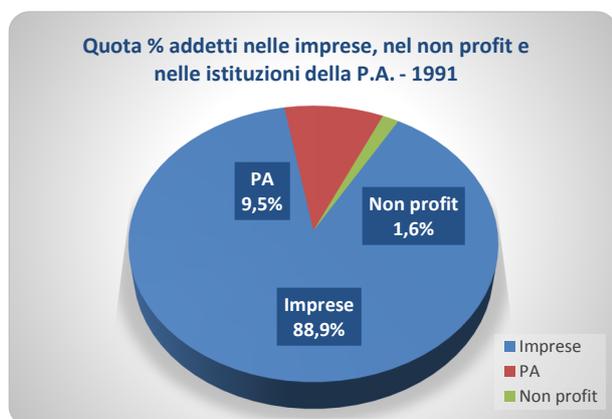
Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati ISTAT, Censimenti

Unità locali e addetti delle istituzioni pubbliche, per forma giuridica

	1991		2001		2011	
	UL	ADD	UL	ADD	UL	ADD
REGIONE	4	56	2	75	1	24
PROVINCIA	5	68	5	225	3	270
COMUNE	223	1.682	165	1.891	155	1.667
AZ. SERV. SANITARI	35	3.115	28	3.476	37	3.574
AMM. STATO	285	5.581	220	5.519	230	5.635
C.M. - UN. COMUNI	3	16	3	16	5	34
ALTRI ENTI	76	850	85	832	29	505
TOTALE	631	11.368	508	12.034	460	11.709

Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati ISTAT, Censimenti

L'EVOLUZIONE DEI POSTI DI LAVORO NELLA P.A. NELL'ULTIMO VENTENNIO



Fonte: ISTAT, Censimenti

Nel 2011 la quota di addetti nella Pubblica Amministrazione in provincia di Lecco si attesta al 9,3% degli addetti (posti di lavoro) complessivamente presenti sul territorio (l'86,1% degli addetti è concentrato nelle imprese private e il 4,5% nel non profit).

Rispetto al 2001 il peso dei posti di lavoro nel pubblico impiego è leggermente diminuito: in quell'anno, secondo il Censimento ISTAT, gli addetti nella P.A. rappresentavano il 9,4% degli addetti in complesso (87,6% nelle imprese private e il 3,0% nel non profit).

Per quanto marginale, va sottolineata la riduzione dell'incidenza della P.A. fra il 1991 e il 2001; essa passa infatti dal 9,5 al 9,4% (nel 1991 quasi il 90% i posti di lavoro nelle imprese e solo all'1,6% quelli nel non profit).

Questa ulteriore riduzione assume particolare rilevanza se si considera l'istituzione della Provincia di Lecco (1995) e il conseguente aumento delle istituzioni pubbliche sul territorio (in particolare di quelle in stretta relazione con gli organi a livello nazionale e statale).

L'avvio della "nuova Provincia" non ha quindi determinato un'espansione significativa del pubblico impiego (e dei relativi costi) nonostante una maggior offerta di servizi presenti sul territorio; servizi in non pochi casi gestiti dal privato sociale (nelle diverse forme di non profit) che, in un positivo rapporto con il pubblico, ha ampliato in misura rilevante (dall'1,6% al 4,5%) il suo peso in termini di posti di lavoro.

L'INCIDENZA DEL PUBBLICO IMPIEGO NELLE PROVINCE LOMBARDE

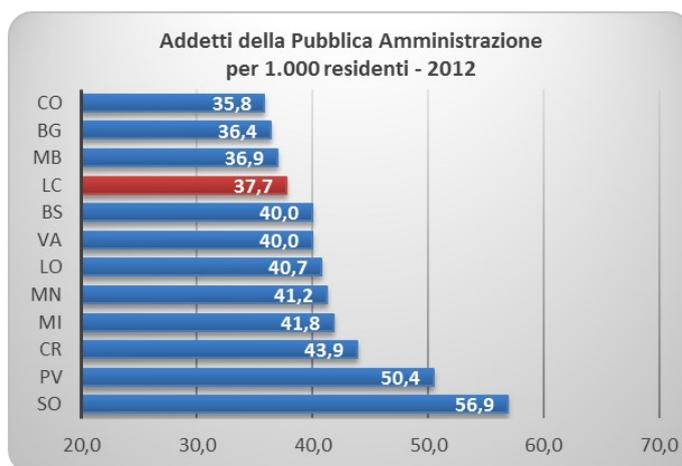
Il rapporto fra addetti nella P.A. e popolazione residente indica – a parità di servizi erogati (sia in termini quantitativi che qualitativi) - l'efficienza delle risorse umane nel pubblico impiego.

I valori riferiti alle province lombarde mostrano una posizione di rilievo per la provincia di Lecco: nel 2012 con circa 38 addetti nella P.A. per 1.000 residenti, Lecco si colloca al 4° posto preceduta dalle province di Como, Bergamo e Monza Brianza, superando le altre province che registrano valori pari a 40 o più addetti (Brescia, Varese) e con Sondrio a chiudere la classifica con 57 addetti per 1.000 residenti.

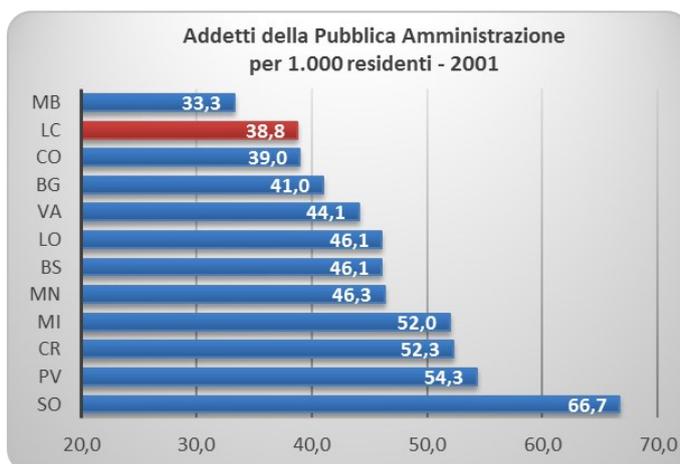
Nonostante la provincia di Lecco registri in positivo una flessione del valore del rapporto fra il 2001 (38,8 addetti) e il 2012 (37,7), Lecco scende dal 2° posto (2001) al 4° posto (2012), superata da Como e Bergamo che nel periodo considerato hanno registrato una consistente riduzione degli addetti nella P.A. rispetto alla popolazione residente.

I dati rilevati in occasione dell'ultimo Censimento (2011) quantificano nel 9,3% l'incidenza degli addetti nella P.A. sul totale degli addetti (posti di lavoro) presenti sul territorio della provincia di Lecco (agricoltura esclusa).

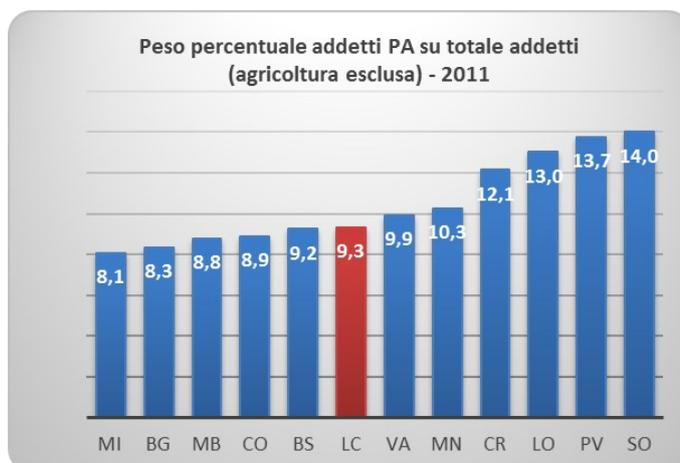
Nel confronto regionale Lecco è preceduta dalla provincia di Milano (8,1% e minor incidenza del pubblico impiego nel sistema occupazionale) e da quelle di Bergamo, Monza Brianza, Como e Brescia. Sesto posto quindi per la provincia di Lecco nel ranking regionale che registra l'incidenza più elevata di addetti nella P.A. nella provincia di Sondrio (14,0%).



Fonte: Sistema Informativo Excelsior, Unioncamere - RGS

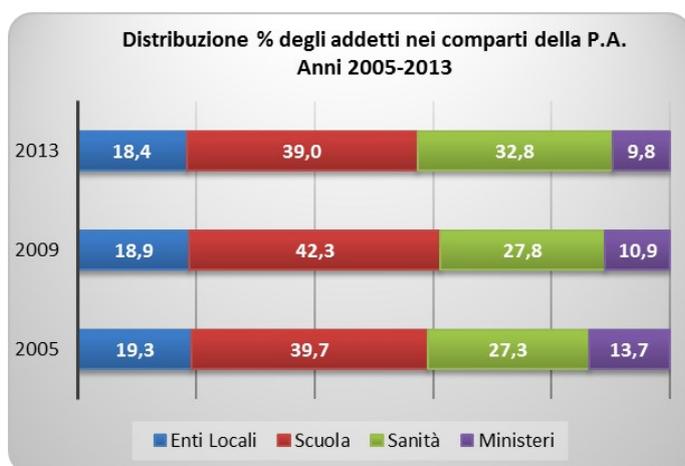


Fonte: Istat, censimento 2001

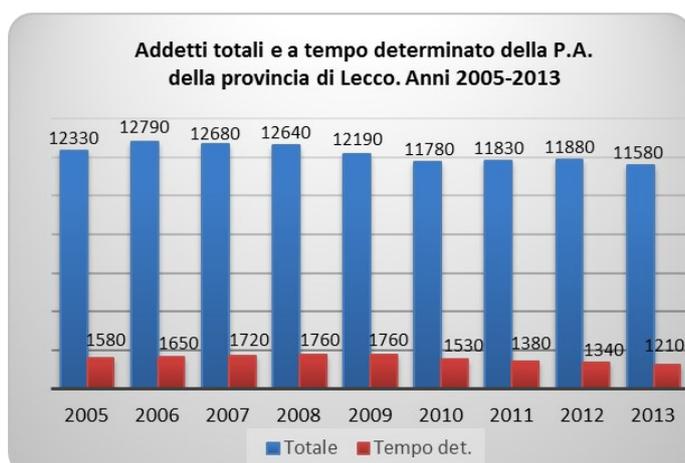


Fonte: Istat, censimento 2011

LA STRUTTURA DELLA P.A. IN PROVINCIA DI LECCO NELL'ULTIMO DECENNIO



Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati Excelsior - Unioncamere



Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati Excelsior - Unioncamere



Fonte: elab. Gruppo CLAS su dati Excelsior - Unioncamere

Gli addetti nella Pubblica Amministrazione in provincia di Lecco sono diminuiti di oltre 1.000 unità (da 12.630 a fine 2005 a 11.580 a fine 2013). Ma la flessione appare più consistente se si considera che nel 2007 gli addetti avevano sfiorato le 13.100 unità (quota record per la provincia). Il saldo negativo trova ragione nella progressiva riduzione delle entrate (a partire dal 2008 con l'introduzione di norme sempre più stringenti di contenimento della spesa pubblica) e il costante aumento delle uscite (con l'eccezione del 2012, anno in cui si sono registrati flussi di entrata di un certo rilievo nel sistema scolastico). In leggera flessione la quota di dipendenti nella P.A. con contratto a tempo determinato: dal 13,5% nel 2005 all'11,5% nel 2013. Anche in questo caso hanno pesato le norme restrittive, in particolare quelle relative al personale negli Enti Locali.

Questo comparto che nel 2005 concentrava il 19,3% degli addetti riduce infatti il suo peso e si attesta nel 2013 al 18,4%. Particolarmente consistente, invece, il ridimensionamento delle istituzioni centrali e statali presenti sul territorio; queste nel 2005 rappresentavano il 13,7% dei posti di lavoro nella P.A., ma solo il 9,8% nel 2013.

Cresce di contro l'incidenza del comparto Sanità, sia in valori assoluti (più posti di lavoro) sia in termini di peso relativo: dal 27,3% nel 2005 al 32,8% nel 2013. Sostanzialmente stabile (anche se non mancano variazioni tra un anno e l'altro) l'incidenza del sistema Scuola; il comparto più consistente quanto a personale che a fine 2013 concentra il 39% del personale totale della P.A. (era il 39,7% nel 2005).

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEGLI ENTI LOCALI

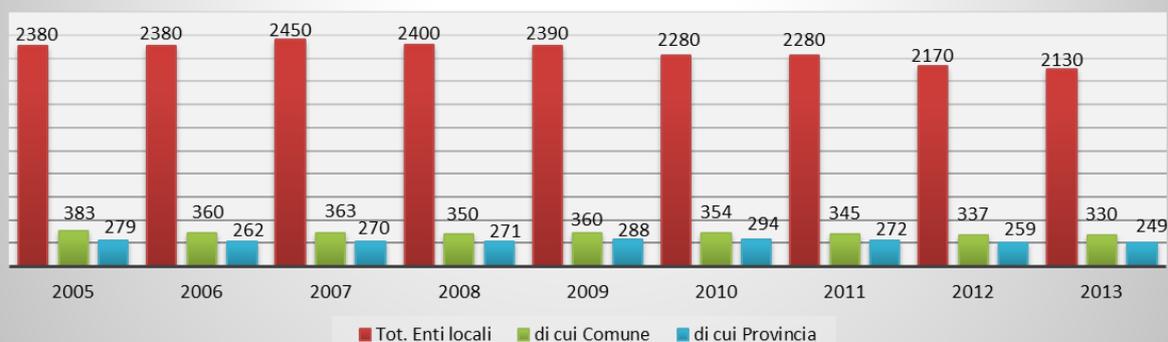
Dopo aver raggiunto, nel 2007, il livello più elevato in termini di personale impiegato (2.450 unità) il comparto degli Enti Locali in provincia di Lecco, registra una progressiva riduzione dell'occupazione fino ad attestarsi a fine 2013 a 2.130 unità (-320 unità tra 2007 e 2013, con una flessione in termini percentuali pari al 13%).

Le norme finanziarie di carattere restrittivo hanno influito, a partire dal 2008, in misura rilevante sul personale occupato negli Enti Locali, con riduzioni particolarmente consistenti nei posti di lavoro nel Comune di Lecco (-9,2% tra il 2007 e il 2013) e, soprattutto, nella Provincia di Lecco (-13,5% tra il 2009 e il 2013).

I vincoli posti alle assunzioni (parametrate in misura ampiamente inferiore alle uscite)

hanno determinato flussi di entrata estremamente contenuti e comunque sempre inferiori alle uscite (per dimissioni, per pensionamenti, ecc...), con saldi annuali di segno negativo (che hanno interessato più o meno in egual misura sia la componente maschile che quella femminile). L'ente locale con il numero più consistente di addetti, il Comune di Lecco, nell'ultimo quadriennio ha ridimensionato il personale passando da 360 a 330 unità (-8,3%); una flessione che ha interessato tutte le categorie non dirigenziali, da quelle di livello più elevato a quelle di livello meno elevato. Ancor più consistente la riduzione del personale occupato nella Provincia di Lecco; tra il 2009 e il 2013 si registrano 40 posti di lavoro in meno (-13%), con flessioni più evidenti nelle qualifiche più elevate.

Personale degli Enti Locali in complesso e del Comune e Provincia di Lecco. Anni 2005-2013



Evoluzione dell'occupazione
negli Enti Locali - Totale

	2009	2011	2013
Provincia Lecco	288	272	249
Comune Lecco	360	345	330
Comuni > 10.000 residenti	348	335	322
Altri comuni	1.087	1.045	980
CC. MM., Un. Comuni, Enti	64	60	55
Camera di Commercio	40	39	38
Sedi Regionali ⁽¹⁾	203	184	156
TOTALE	2.390	2.280	2.130

(1) STER, ARPA, ALER, ERSAF Fonte: Istat, RGS, Istituzioni

Evoluzione del personale occupato nel
Comune di Lecco

	2009	2011	2013
Dirigenti	3	5	5
Cat. D	89	81	79
Cat. C	162	153	150
Cat. B-A	104	101	95
altri contratti	2	5	1
M	144	132	129
F	216	213	201
TOTALE	360	345	330

Fonte: Comune di Lecco

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEGLI ENTI LOCALI

Evoluzione del personale occupato nella Provincia di Lecco

	2009	2011	2013
Dirigenti	8	8	8
Cat. D	86	72	68
Cat. C	114	107	100
Cat. B-A	65	67	60
altri contratti	15	18	13
M	150	144	129
F	138	128	120
TOTALE	288	272	249

Fonte: Provincia di Lecco

Evoluzione del personale occupato nella Camera di Commercio di Lecco

	2009	2011	2013
Dirigenti	2	2	2
Cat. D	7	7	6
Cat. C	27	27	27
Cat. B-A	4	3	3
M	13	11	11
F	27	28	27
TOTALE	40	39	38

Fonte: Camera di Commercio di Lecco



Camera di Commercio di Lecco, - Il Salone dei Servizi

Più stabile l'occupazione nella Camera di Commercio di Lecco che tra il 2009 e il 2013 registra una flessione marginale del personale impiegato, la cui consistenza è però ampiamente contenuta all'interno del comparto Enti Locali, ed è al di sotto dell'organico previsto e con un rapporto "personale/imprese registrate" tra i migliori a livello nazionale.

La riduzione dei posti di lavoro nell'ultimo quadriennio ha interessato la quasi totalità dei Comuni della provincia di Lecco (oltre, come già osservato, al Comune di Lecco). In particolare nei Comuni di maggiore dimensione e con oltre 10.000 abitanti (Calolziocorte, Merate, Casatenovo, Mandello Lario e Valmadrera) il numero di addetti scende da circa 350 unità (2009) a poco più di 320 (2013) con un calo pari al 7,5%.

Ancor più accentuata, nello stesso periodo, la diminuzione del personale negli altri 84 Comuni, quelli con meno di 10.000 abitanti: nell'insieme questi Comuni perdono il 10% dei posti di lavoro, passando da poco meno di 1.090 unità a 980.

Meno consistente la riduzione del personale nel complesso degli Enti Locali rappresentato dalle Comunità Montane, dalle Unioni di Comuni e dagli Enti Parco; ma l'occupazione in questi Enti rappresenta una quota minimale all'interno del comparto.

Non trascurabile appare la diminuzione dei posti di lavoro nelle sedi locali di organismi di carattere regionale: lo STER, l'ARPA, l'ALER e l'ERSAF. Nel complesso di questi Enti si registra una perdita di circa 50 unità tra il 2009 e il 2013.

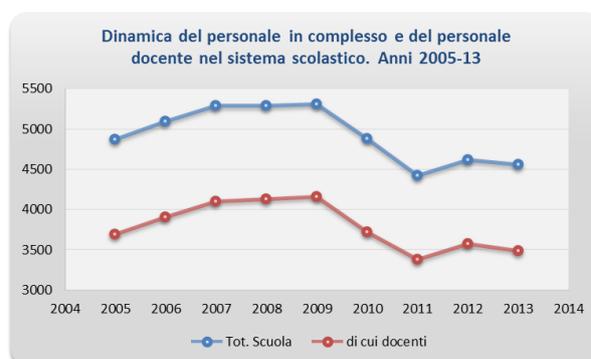
STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEL SISTEMA ISTRUZIONE

Il "comparto scuola" è - come detto - il principale comparto della P.A. lecchese in termini di personale. Attualmente l'insieme dei docenti e degli operatori amministrativi, tecnici e ausiliari (ATA) rappresenta il 39% del totale (era il 39,7% nel 2005 e il 42,3% nel 2009). Negli oltre 40 istituti (comprensivi e superiori) presenti nel territorio lecchese a fine 2013 risultano occupate circa 4.600 unità (un livello di poco superiore a quello minimo registrato nel 2011, 4.420 unità, ma ampiamente al di sotto delle 5.300 unità raggiunte nell'anno scolastico 2008/09).

Anche nella scuola gli interventi finalizzati al contenimento della spesa pubblica hanno influito in misura rilevante sulla dinamica e sulla consistenza del personale; in particolare si è ridotta in misura rilevante la presenza di personale insegnante a tempo determinato (con incarichi annuali e/o per periodi più brevi) che pari a poco più di 1.000 unità nel 2009 è scesa fino a 370 unità nel 2013 (in calo il personale a tempo determinato anche nel segmento ATA: da 440 a 160 unità).

La riduzione del personale a tempo determinato non ha però sempre coinciso con la perdita del posto di lavoro: per molti soggetti vi è stato il passaggio in ruolo e l'assunzione a tempo indeterminato; in termini numerici ciò è più evidente nel segmento ATA (da 670 nel 2009 a 900 unità nel 2013), mentre l'insieme dei docenti di ruolo si è mantenuto stabile intorno alle 3.100 unità.

In sintesi il bilancio occupazionale del "sistema scuola" nell'ultimo quinquennio registra un aumento di 200 unità a tempo indeterminato a fronte di una riduzione di 900 a tempo determinato.



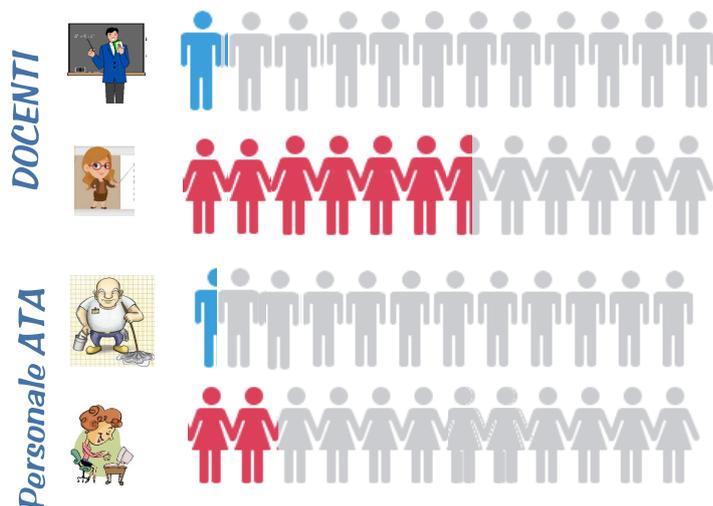
Evoluzione del personale nel sistema scolastico in complesso per posizione, tipo di contratto e genere

Personale	Contratto/genere	2009	2010	2011	2012	2013
Docenti	t. indet.	3.145	2.813	2.842	3.031	3.116
	t. det.	1.008	908	537	537	372
ATA	t. indet.	666	705	919	889	903
	t. det.	441	410	80	117	158
Totale	t. indet	3.811	3.518	3.761	3.920	4.019
	t. det.	1.449	1.318	617	654	530
Docenti	M	686	590	498	506	491
	F	3.467	3.131	2.881	3.062	2.997
ATA	M	228	225	197	185	195
	F	879	890	802	821	866
Totale	M	914	815	695	691	686
	F	4.346	4.021	3.683	3.883	3.863
Dirigenti		46	42	44	43	42
TOTALE GENERALE		5.306	4.878	4.422	4.617	4.591

Fonte: Ufficio Scolastico Regionale, sede di Lecco

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEL SISTEMA ISTRUZIONE

Ripartizione del personale della scuola, per posizione e genere



Fonte: Elaborazioni Gruppo CLAS su dati
Ufficio Scolastico Regionale, sede di Lecco

All'interno della P.A. il comparto si conferma quello con la più elevata incidenza di personale femminile (83%), rispetto a quello maschile (17%), per via di una larga presenza di donne nella scuola dell'infanzia e in quella primaria. La diminuzione del personale ha riguardato, pur con intensità diverse, tutti gli ordini e i gradi del "sistema scuola", dalla Secondaria di 2° grado alla scuola dell'Infanzia.

Negli Istituti superiori (Scuola secondaria di 2° grado) tra il 2009 e il 2013 si contano oltre 200 unità in meno, esito però di una flessione dei docenti (-230) e di una crescita del personale ATA (+20). Le scuole secondarie di 1° grado (medie inferiori) risultano le più penalizzate: da 1.310 unità a meno di 1.000, con un taglio di 240 insegnanti e una riduzione più contenuta del personale ATA (-70 unità).

Meno evidente la perdita della scuola primaria: tra il 2009 e il 2013 le statistiche rilevano una riduzione più contenuta dei docenti (-160 unità) e un livello stabile per il personale ATA.

Nella scuola per l'infanzia - il cui peso occupazionale nella scuola lecchese è particolarmente limitato, pari al 9,2% - la flessione del personale nell'ultimo quinquennio non supera le 30 unità, anche in questo caso con una perdita più consistente fra i docenti (oltre 20) che non nel segmento ATA.

Evoluzione del personale nelle scuole secondarie di 2° grado per posizione, tipo di contratto e genere

Personale	Contratto/genere	2009	2010	2011	2012	2013
Docenti	t. indet	899	786	759	857	876
	t. det.	335	337	249	142	125
ATA	t. indet	227	240	315	313	320
	t. det.	117	111	21	39	46
Totale	t. indet	1.126	1.026	1.074	1.170	1.196
	t. det.	452	448	270	181	171
Docenti	M	424	382	313	330	324
	F	810	741	695	669	677
ATA	M	111	125	108	92	90
	F	233	226	228	260	276
Totale	M	535	507	421	422	414
	F	1.043	967	923	929	953
TOTALE GENERALE		1.578	1.474	1.344	1.351	1.367

Fonte: Ufficio Scolastico Regionale, sede di Lecco

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEL SISTEMA ISTRUZIONE

Evoluzione del personale nelle scuole dell'infanzia per posizione, tipo di contratto e genere

Personale	Contratto/genere	2009	2010	2011	2012	2013
Docenti	t. indet.	292	264	275	306	300
	t. det.	67	55	36	38	38
ATA	t. indet.	53	56	76	82	75
	t. det.	40	38	12	11	12
Totale	t. indet	345	320	351	388	375
	t. det.	107	93	48	49	50
Docenti	M	1	1	1	1	1
	F	358	318	310	343	337
ATA	M	0	0	0	0	0
	F	93	94	88	93	87
Totale	M	1	1	1	1	1
	F	451	412	398	436	424
TOTALE GENERALE		452	413	399	437	425

Evoluzione del personale nelle scuole primarie per posizione, tipo di contratto e genere

Personale	Contratto/genere	2009	2010	2011	2012	2013
Docenti	t. indet.	1.229	1.122	1.160	1.224	1.256
	t. det.	291	257	122	197	97
ATA	t. indet.	228	244	338	329	338
	t. det.	168	153	28	44	70
Totale	t. indet	1.457	1.366	1.498	1.553	1.594
	t. det.	459	410	150	241	167
Docenti	M	53	40	36	36	32
	F	1.467	1.339	1.246	1.385	1.321
ATA	M	57	50	44	44	48
	F	339	347	322	329	360
Totale	M	110	90	80	80	80
	F	1.806	1.686	1.568	1.714	1.681
TOTALE GENERALE		1.916	1.776	1.648	1.794	1.761

Evoluzione del personale nelle scuole secondarie di 1° grado per posizione, tipo di contratto e genere

Personale	Contratto/genere	2009	2010	2011	2012	2013
Docenti	t. indet.	725	641	648	644	684
	t. det.	315	259	130	160	112
ATA	t. indet.	158	165	190	165	170
	t. det.	116	108	19	23	30
Totale	t. indet	883	806	838	809	854
	t. det.	431	367	149	183	142
Docenti	M	208	167	148	139	134
	F	832	733	630	665	662
ATA	M	60	50	45	49	57
	F	214	223	164	139	143
Totale	M	268	217	193	188	191
	F	1.046	956	794	804	805
TOTALE GENERALE		1.314	1.173	987	992	996

Fonte: Ufficio Scolastico Regionale, sede di Lecco

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEL SISTEMA SANITARIO

In controtendenza rispetto agli altri comparti della P.A., quello sanitario registra performance positive in termini occupazionali, acquisendo un ulteriore peso nel sistema pubblico di Lecco e provincia: dal 27,3% del 2005 al 32,8% nel 2013.

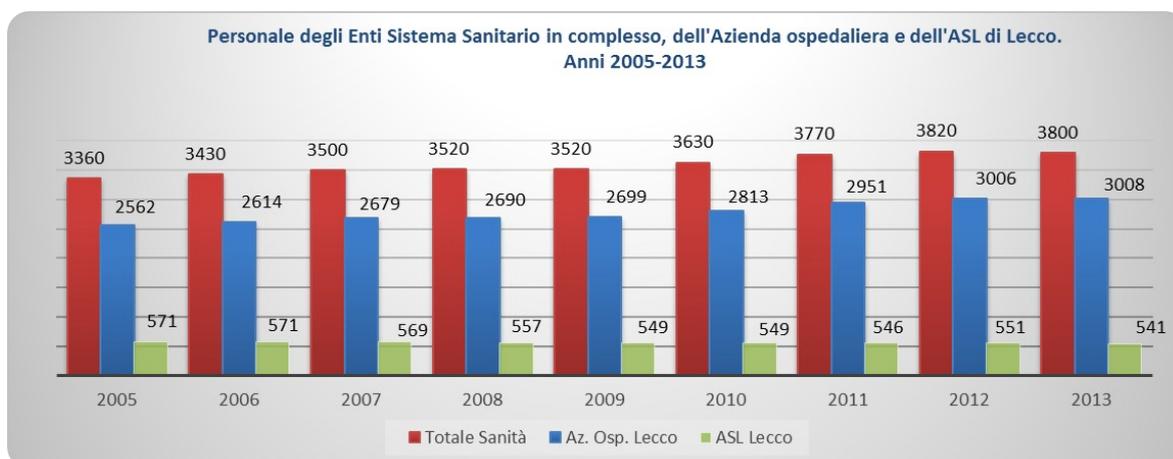
A fine 2013 i posti di lavoro nel comparto toccano quota 3.800 unità, con un aumento di circa 450 rispetto al livello registrato nel 2005 (3.360 posti di lavoro). Una crescita superiore al 13%, in controtendenza rispetto alla flessione che ha caratterizzato l'intero sistema pubblico in provincia (circa il -9%).

Nel comparto spicca l'Azienda Ospedaliera di Lecco, dove il numero di occupati ha superato nel 2013 la soglia delle 3.000 unità, con un aumento di circa il 2% rispetto al 2011 e di quasi il 12% rispetto al 2009. Nell'ultimo quinquennio la crescita ha interessato, pur se in diversa misura, le tre sedi territoriali dell'Azienda Ospedaliera: in quella principale, a Lecco, i posti di lavoro sono passati da 1.800 a 2.060 unità (+250 in valori assoluti, pari al 14%); pure di rilievo l'incremento della sede di Merate (+13%, per oltre 50 nuovi posti di lavoro), mentre marginale si presenta l'aumento del personale a Bellano (+5 unità, pari al 4%).

ASL della Provincia di Lecco -
Evoluzione del personale occupato

	2009	2011	2013
RUOLO SANITARIO			
medici - dir.serv.inferm.	61	57	56
veterinari	24	24	24
farmacisti, biologi, chimici	8	7	7
psicologi	20	21	21
prof.sanitarie,inferm.	160	146	141
prof.tecnico sanitarie	6	6	6
prof.tecn.della prevenzione	43	49	50
prof.sanitarie della riabil.	22	24	24
RUOLO PROFESSIONALE			
ingegneri, architetti	5	4	4
RUOLO TECNICO			
sociologi- programmatori	7	8	8
assistenti sociali	19	20	19
assistenti tecnici	3	3	4
operatori tecnici	15	14	13
RUOLO AMMINISTRATIVO			
dirigenti	7	8	8
collaboratori	53	53	53
assistenti e coadiutori	96	102	103
TOTALE	549	546	541

Fonte: ASL della Provincia di Lecco



Fonte: ASL Lecco, Altri Enti

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEL SISTEMA SANITARIO

Lo sviluppo occupazionale avvenuto tra il 2009 e il 2013 nell'Azienda Ospedaliera ha interessato numerose categorie di personale: da quello infermieristico (+160 unità pari al 14%) al personale tecnico sanitario e della riabilitazione (+30, pari al 12%); da quello OTA - OSS (+50, pari al 13%) al personale tecnico e alle assistenti sociali (+60, pari al 36%) e al personale amministrativo (+20, pari all'8%). In crescita anche l'insieme del personale medico e dei dirigenti sanitari (+40, pari all'8%). In flessione solo il personale ausiliario e dei servizi assistenziali (40 unità in meno, pari ad un calo del 29%).

Un numero consistente di addetti fa capo all'ASL di Lecco (la gran parte concentrata nella sede di Lecco, ma presente anche nei presidi distrettuali di Bellano, Mandello Lario, Colico, Introbio, Casargo, Oggiono, Bosisio P., Costa Masnaga, Galbiate, Casatenovo, Merate, Cernusco L., Olgiate M., Calolziocorte, Olginate e Valmadrera).

A fine 2013 l'ASL di Lecco registra 541 addetti con un leggero *trend* negativo rispetto allo stock di personale presente nel 2005 (571) e nel 2009 (541 unità). In leggera crescita il personale con ruolo amministrativo, mentre non varia quello in ruoli tecnici e professionali; marginali limature riguardano il personale

sanitario al cui interno la riduzione più evidente fa riferimento alle figure infermieristiche e delle professioni sanitarie.

Nel comparto sanitario non trascurabile è la presenza di posti di lavoro nell'Istituto Frisia (RSA) di Merate, con poco meno di 200 dipendenti e nel INRCA (Istituto Nazionale di Riposo e Cura Anziani) di Casatenovo (intorno ai 100 addetti): in entrambe le strutture si osservano, sempre con riferimento all'occupazione variazioni minimali nel corso dell'ultimo quinquennio.

**Azienda Ospedaliera Lecco -
Evoluzione del personale occupato**

	2009	2011	2013
Personale infermieristico	1.162	1.309	1.323
Pers.tecn.sanit./riabilitaz.	253	268	282
OTA-OSS	219	251	267
Pers.ausiliario serv.assist.	152	114	108
Pers.ruolo tecn./ass.sociali	161	211	216
Pers.amministrativo	250	264	271
Totale	2.197	2.417	2.467
Dirigenti medico/sanitari	488	525	525
Dirig.ammin.(e altri)	14	9	16
Totale	502	534	541
TOTALE	2.699	2.951	3.008

Fonte: Az.Ospedaliera - Ospedale di Lecco



Fonte: Azienda Ospedaliera Ospedale di Lecco

STRUTTURA E DINAMICA DELL'OCCUPAZIONE NEGLI ENTI PUBBLICI NAZIONALI

Evoluzione del personale occupato negli Enti pubblici Nazionali

	2009	2011	2013
Ministero Giustizia	140	130	125
Min. Istruzione, Ricerca, Univ.	70	70	65
Ministero Trasporti	45	40	40
Ministero Interni	90	80	75
Altri Ministeri	60	50	50
Agenzie	180	170	160
Enti Pubblici non econ. (1)	200	185	175
Altri Enti(2)	595	565	440
TOTALE	1.380	1.290	1.130

(1) INPS, INAIL ecc...

(2) Vigili del Fuoco, Ordini e collegi professionali, Corpi di polizia ecc..

Fonte: RGS, Enti Vari

Evoluzione del personale occupato nel CNR-IENI nella sede di Lecco

Personale	2009	2011	2013
Ricercatori-tecnologici	5	10	11
Tecnici	5	7	5
Amministrativi	0	1	1
Assegnisti	3	3	2
T. indeterminato	7	11	12
T. determinato	6	10	7
M	9	16	12
F	4	5	7
TOTALE	13	21	19

Fonte: CNR

Evoluzione del personale occupato nel Politecnico di Milano, sede di Lecco

Personale	2009	2011	2013
Tecnici	5	5	6
Amministrativi	14	13	13
M	7	6	7
F	12	12	12
TOTALE	19	18	19

Fonte: Politecnico di Milano

In forte flessione l'occupazione nel comparto del pubblico impiego che raggruppa le diverse istituzioni nazionali e statali (con sedi sul territorio provinciale). Questo comparto in provincia di Lecco concentrava il 13,7% degli addetti nel 2005 e il 10,9% nel 2009, per scendere sotto il livello del 10% nel 2013.

I tagli previsti realizzati a partire dal 2008 hanno determinato una perdita di circa 250 posti di lavoro negli ultimi 5 anni, con una flessione in termini percentuali pari al 18%. La diminuzione ha interessato la quasi totalità delle sedi locali delle istituzioni statali.

In calo di circa 15/20 unità i posti di lavoro delle sedi del Ministero della Giustizia (Tribunale, Procura, ecc...), in quelle del Ministero degli Interni (Prefettura, Questura) e, nelle Agenzie (delle Entrate, del Territorio, delle Dogane).

Complessivamente stabile l'occupazione nelle sedi del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e fra queste nella sede di Lecco del CNR-IENI e nel Politecnico di Milano (escluso il personale docente che fa riferimento alla sede di Milano); non varia significativamente l'occupazione nelle sedi del Ministero dei Trasporti (ACI, Motorizzazione Civile).

Riduzione superiore al 10% - sempre con riferimento al periodo 2009-2013 - per le sedi degli Enti Pubblici non economici (INPS, INAIL), mentre più consistente si presenta la riduzione occupazionale nell'insieme degli altri uffici ministeriali (RGS, ecc...) e degli altri Enti/Istituzioni pubbliche presenti sul territorio di provincia di Lecco (Vigili del Fuoco, Ordini e collegi professionali, Corpi di Polizia, ecc.).

LE PRINCIPALI UNITÀ DELLE ISTITUZIONI PRESENTI SUL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI LECCO, PER NUMERO DI ADDETTI

ISTITUZIONI/ENTI CON OLTRE 200 DIP.

Ospedale Lecco (2.061)
Ospedale Merate (820)
ASL Lecco (541)
Comune Lecco (330)
IC Calolziocorte (320)
Provincia Lecco (249)
IC Robbiate (221)
IIS Badoni Lecco (200)

A fianco è riportato l'elenco delle principali istituzioni pubbliche presenti sul territorio della provincia di Lecco con riferimento al numero di addetti presenti a fine 2013. Si tratta di circa 90 Enti/Istituzioni che contano almeno 20 addetti.

L'Ospedale di Lecco guida il ranking con oltre 2.000 posti di lavoro seguito da quello di Merate che supera la soglia delle 800 unità. In complesso sono 8 gli Enti con oltre 200 dipendenti.

Fra gli Enti con un numero di addetti superiore a 100 si registra la diffusa presenza di Enti del "comparto scuola", mentre la gran parte degli Enti Locali non supera la soglia dei 20 dipendenti (oltre al Comune di Lecco e alla Provincia di Lecco, solo 5 comuni sono nella classe dimensionale 50-99 addetti e altri 11 appartengono alla classe 20-49 addetti).

Particolarmente ridotta, fra le unità con oltre 100 addetti, la presenza di sedi territoriali di organismi dell'Amministrazione Centrale.

ISTITUZIONI/ENTI CON 150-199 DIP.

Frisia Merate
IC Olginate
IC Cernusco L.
IC Lecco 3
IC Bosisio Parini
IIS Fiocchi Lecco
IIS Parini Lecco

ISTITUZIONI/ENTI CON 100-149 DIP.

IC Oggiono
IC Merate
IIS Bertacchi Lecco
IIS Greppi Monticello
INPS Lecco
IC Lecco 4
IC Lecco 2
IC Valmadrera
IC Casatenovo
Ospedale Bellano
IC Missaglia
IIS Bachelet Oggiono
IC Rovagnate
IP Fumagalli Casatenovo
IC Molteno
IC Bellano
IC Cremeno
IC Mandello Lario
IIS Viganò Merate
IC Lecco 1
IC Costamasnaga
IC Olgiate Molgora
IC Galbiate
Liceo Agnesi Merate
INRCA Casatenovo
IC Barzanò
Agenzia delle Entrate Lecco
IC Civate

ISTITUZIONI/ENTI CON 50-99 DIP.

Liceo Manzoni Lecco
Liceo Grassi Lecco
IC Brivio
IIS Marco Polo Colico
VV. FF. Lecco
IC Cassago Brianza
Tribunale Lecco
Liceo M. Rosso Lecco
Comune Calolziocorte
Comune Merate
Comune Valmadrera
Comune Casatenovo
Comune Mandello Lario
Prefettura Lecco
ASC Rete Salute Merate

ISTITUZIONI/ENTI CON 20-49 DIP.

IC Premana
ARPA Oggiono
Comune Olginate
Comune Galbiate
ALER Lecco
Comune Oggiono
Comune Colico
Camera di Commercio Lecco
Unione Comuni Valletta
Agenzia del Territorio Lecco
INAIL Lecco
Dir. Provinciale Lavoro Lecco
ERSAF Lecco
Comune Missaglia
Comune Robbiate
Ufficio Scolastico Lecco
STER Lecco
Comune Osnago
Comune Barzanò
Comune Costamasnaga
CNR Lecco
Procura Repubblica Lecco
Comune Olgiate Molgora
Politecnico Milano, sede Lecco

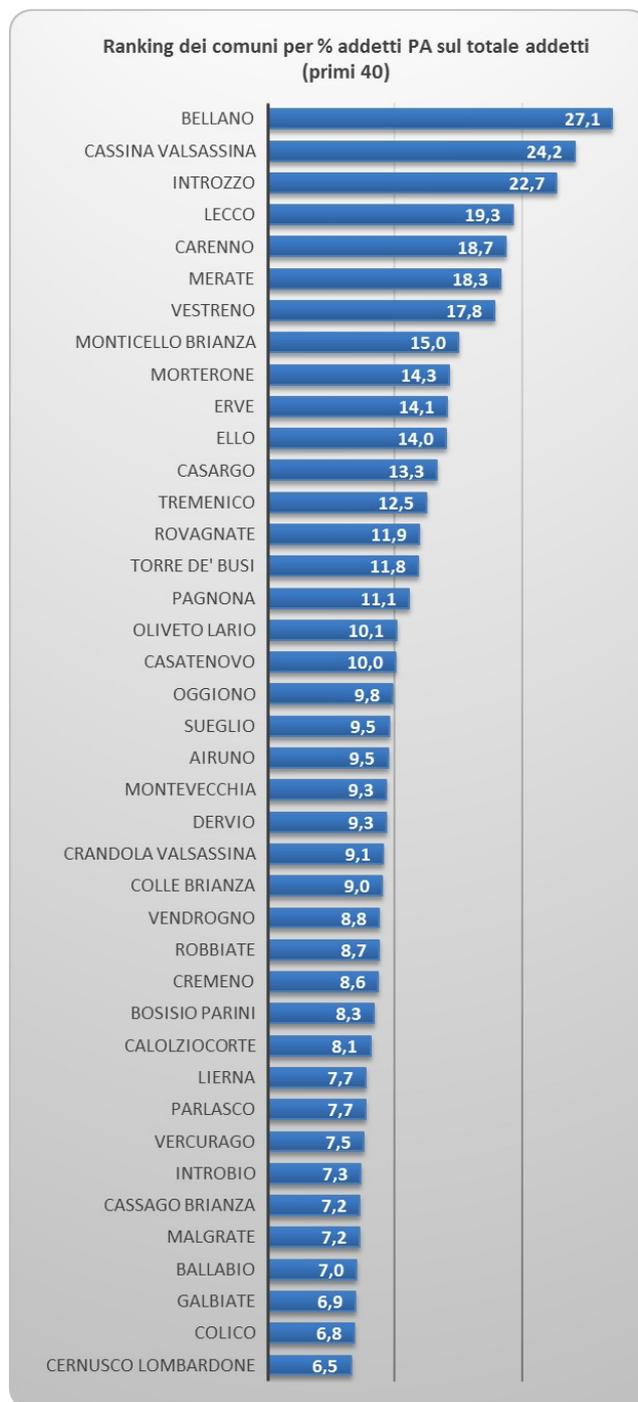
Legenda:

- IC - Istituto Comprensivo
- IIS - Istituto Istruzione Superiore

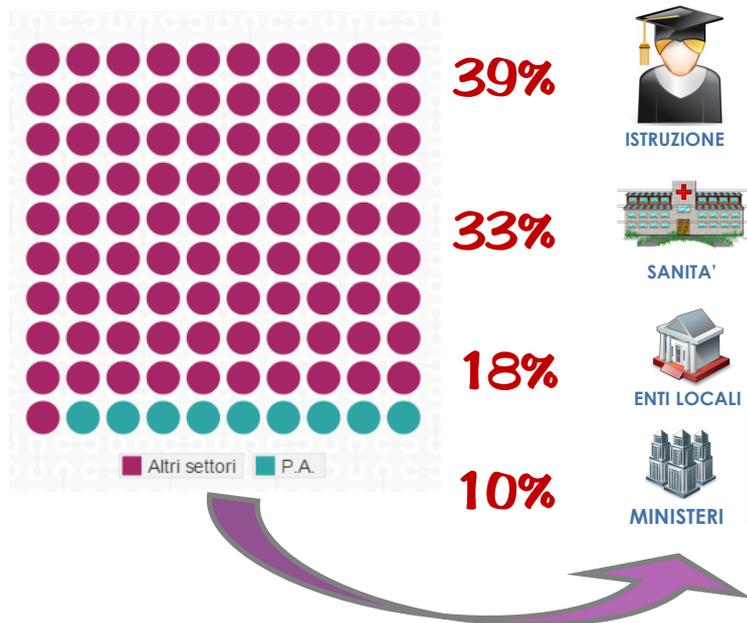
IL PERSONALE DELLA P.A. NELLE UNITÀ OPERATIVE PRESENTI NEI COMUNI

COMUNI	ADDETTI
Lecco	5.177
Merate	1.329
Calolziocorte	374
Oggiono	359
Casatenovo	326
Bellano	232
Colico	215
Monticello Brianza	202
Bosisio Parini	196
Valmadrera	172
Olginate	167
Galbiate	149
Mandello del Lario	143
Cernusco Lombardone	137
Robbiate	131
Missaglia	109
Costa Masnaga	101
Cassago Brianza	88
Olgiate Molgora	87
Barzanò	84
Rovagnate	74
Brivio	70
Molteno	68
Malgrate	61
Civate	58
Dervio	58
Airuno	57
Ballabio	57
Calco	55
Introbio	54
Paderno d'Adda	53
Premana	48
Osnago	45
Verderio Superiore	44
Abbadia Lariana	43
Vercurago	43
Monte Marengo	41
Montevecchia	41
Lomagna	40
Nibionno	40

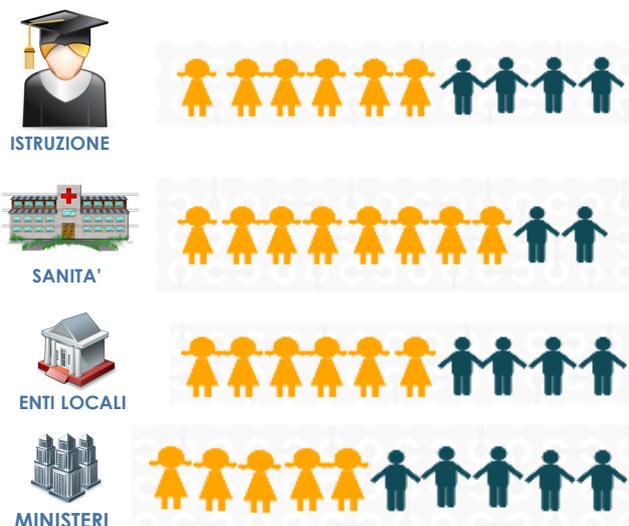
Fonte: ISTAT, Censimento 2011



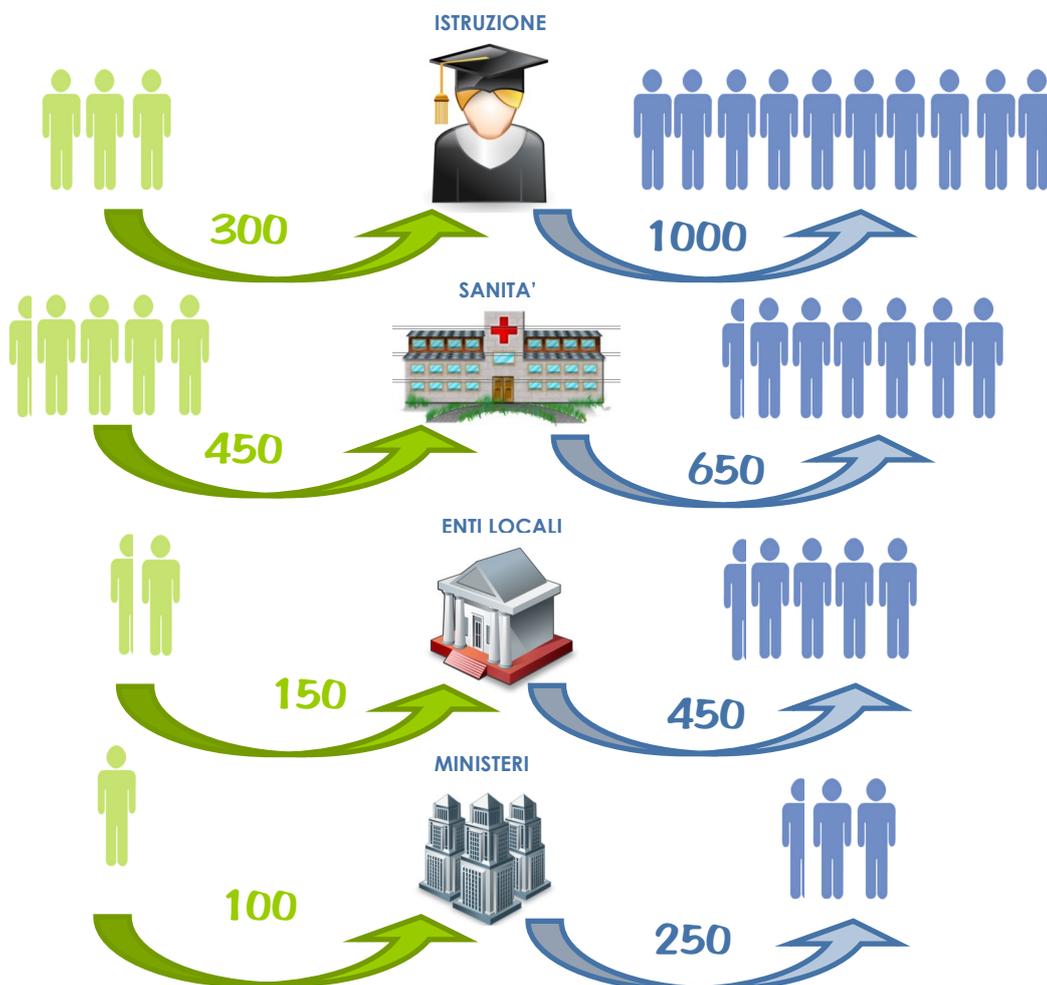
POSTI DI LAVORO IN COMPLESSO E NELLA P.A.



I COMPARTI DELLA P.A.



FLUSSI DI ENTRATE E USCITE 2009-2013





Camera di Commercio
Lecco



LECCO
VERSO E OLTRE



MILANO 2015

Per la collaborazione e la fornitura di dati si ringraziano:

Azienda Ospedaliera Ospedale di Lecco

ASL Lecco

Ufficio Scolastico Regionale Sede di Lecco

Politecnico di Milano sede di Lecco

CNR-IENI

Comune di Lecco

Regione Lombardia STER Lecco

CGIL Funzione Pubblica

REALIZZATO DA:



Camera di Commercio
Lecco



Provincia di Lecco

NETWORK



A CURA DI:

Gruppo CLAS

